

Savonlinnan työssäkäyntialueen kuntien valmistautuminen TE2024-muutokseen

KH 30.03.2023 § 106
382/14.07.00/2023

Valmistelija Työllisyyspalvelujen päällikkö Anna Tolvanen,
anna.tolvanen@savonlinna.fi, p. 044 417 4148

Selostus Eduskunta hyväksyi 1.3.23 julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtämisen kunnille 1.1.2025 alkaen. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestymiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta sekä henkilöstöä TE-toimistoista sekä KEHA- ja ELY-keskuksista. Lakiin sisältyy kuntien omarahoittaman työttömyysturvan muuttaminen nykyistä kannustavammaksi.

Lain mukaisesti kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle vastuukuntamallilla tai kuntayhtymälle (Kuntalaki 8 §). Kunnat, joissa työvoima ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelu itse. Mikäli kunnan työvoima alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan sisältävä työllisyysalue. Lain mukaan työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue sekä siihen tulee lähtökohtaisesti sisällyttää alueen keskuskaupunki. Työvoimapalvelualueen järjestämisvastuu voidaan myöntää poikkeusluvalla alle 20 000 työvoimapohjan omaavalle alueelle.

Savonlinnan seudun työssäkäyntialueella, joka kattaa Savonlinnan, Enonkosken, Sulkavan, Rantasalmen ja Parikkalan työvoima oli vuonna 2020 yhteensä 18 438 henkilöä. Ilman Parikkalaa kuntayhdistelmän työvoiman määrä oli 16 637 henkilöä. Työvoimapohja ei siis kata lain määrittämää kriteeriä, mutta poikkeusluvan hakeminen on mahdollista. Lainsäädännön mukaan poikkeusluvan perusteena voi olla se, että kaksi työssäkäyntialuetta jouduttaisiin yhdistämään yhteen työllisyysalueeseen. Lisäksi poikkeuslupaa voi perustella pitkällä välimatkoilla ja saaristoisuudella. Koska Savonlinnan seutu täyttää poikkeusluvan ehdot selkeästi näiden kahden kriteerin osalta ja työvoiman määrä on suhteellisen lähelle lainsäädännön alarajaa 20 000, on perusteltua hakea poikkeuslupaa alueen omalle työssäkäyntialueelle.

Aluetta yhdistää työssäkäynnin lisäksi Samiedun omistajuus, mikä mahdollistaa toisen asteen koulutuspalvelun tuomisen tiiviiksi osaksi lakisääteistä työllisyys- ja yrityspalvelua sekä Samiedun hyödyntämisen kuntien sidosyksikkönä palvelutuotannossa.

Vaihtoehtoisina, edellä mainittua laajempina järjestämisvastuumalleina, Savonlinnan seudun kannalta olisi Etelä-Savon kattava kuntayhtymä tai vastuukuntamalli, jossa Mikkeli olisi todennäköisimmin vastuukuntana. Tässä mallissa jouduttaisiin yhdistämään Mikkelin työssäkäyntialue ja Savonlinnan työssäkäyntialue yhteiseen työllisyysalueeseen. Tämä ei olisi tarkoituksenmukaista. Tarvittava yhteistyö voidaan varmistaa kevyemmillä rakenteilla kuin yhteisellä työllisyysalueella, joka olisi järjestämisvastuussa koko kunnille siirtyvistä työllisyys- ja yrityspalveluista.

Työ- ja elinkeinoministeriön esittämän aikataulun mukaisesti kuntien tulee hakea poikkeuslupaa 31.10.2023 mennessä. Poikkeuslupahakemukseen tulee liittää suunnitelma työvoimapalvelualueen palveluiden järjestämisestä sekä resursseista. Käsittelyaikataulun takia kuntien on tarpeen aloittaa valmistelu välittömästi sekä työvoimapalvelualueen valmisteluun että muuhun TE2024-uudistuksen valmistelutyöhön liittyen.

Savonlinnan kaupungin vastuuvalmistelijana toimii työllisyyspalveluiden päällikkö Anna Tolvanen.

Lapsivaikutusten arviointi Ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi Ei ole merkittäviä vaikutuksia.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Laine Janne

Päätösehdotus Savonlinnan kaupunginhallitus pyytää Savonlinnan työssäkäyntialueen kunnilta Enonkoski, Rantasalmi ja Sulkava päätöstä seuraaviin asioihin:
1. Päätöstä siitä, että Savonlinnan kaupunki valtuutetaan valmistelemaan ja hakemaan poikkeuslupaa Savonlinnan seudun työvoimapalvelualueelle;
ja
2. Nimeämään kunnasta yhteyshenkilön viranhaltijoiden valmistelutyön projektiryhmään sekä ohjausryhmään kunnanjohtajan edustajat.

Savonlinnan kaupunginhallitus esittää, että myös Parikkalan kunnalle annetaan mahdollisuus tulla mukaan valmistelutyöhön.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoryhmän puheenjohtaja Lea Kokko ja valtuustoryhmän varapuheenjohtaja Heikki Härkönen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 21.05.

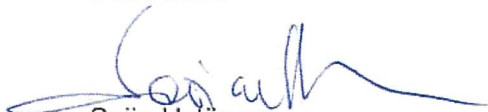
Julkaisupäivä 31.03.2023

Lähetyspäivä 31.03.2023

Tiedoksiannettu sähköpostilla

Otteen oikeaksi todistaa

31.03.2023


Seija Hytönen
hallintopäällikkö

Savonlinnan työssäkäyntialueen kuntien valmistautuminen TE2024-muutokseen

Alustava suunnitelma Savonlinnan työssäkäyntialueen poikkeuslupahakemuksen valmistelusta ja prosessista sekä suunnitelma jatkotyöskentelyyn:

- Poikkeuslupahakemus ja -suunnitelma palveluiden toteuttamisesta TE24-uudistuksessa sekä vastuukuntasopimuksen luonnos valmistellaan virkamiestyönä 15.6.23 mennessä. Kunnilta pyydetään edustus valmisteluryhmään. Kuntajohdosta koostuvalle ohjausryhmälle esitellään valmistelun tilanne säännöllisesti valmisteluvaiheessa.
- Luottamushenkilöinfo järjestetään 4.4.23 klo 17–19 Teams-yhteydellä. Infon pitää työllisyyskonsultti Heikki Vento. Iltakoulu järjestetään tarvittaessa kesäkuussa.
- Poikkeuslupahakemus ja -suunnitelma sekä luonnos vastuukuntasopimuksesta siirtyvät virkamiesvalmistelusta kuntien päätöksentekoeleimiin kesä-elokuussa 2023. Valtuustotason päätökset tulee olla 30.9.2023 mennessä. Savonlinnan kaupungin vastuuvaihtajien kokous kokoaa hakemuksen ja päätökset lähettäväksi valtioneuvostolle lokakuussa 2023.

Suunnitelmasta on käytävä ilmi:

- a) tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen
- b) palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
- d) yhteistyötahot ja -muodot
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin

TE-palveluiden keskeiset teemat siirron valmistelussa ovat:

- Henkilöasiakkaan palvelut nykytila ja uudistustarpeet
- Työnantaja- ja yrityspalvelut ja kunnallisen yrityspalvelun rooli osana työvoimapalvelualueetta, nykytila ja uudistustarpeet
- Työvoiman kehittäminen ja koulutus. Toisen asteen koulutuksen rooli osana työvoimapalvelualueetta ja palveluiden tuottajana. Nykyinen palveluvalikoima ja uudistustarpeet
- Työvoiman kuntoutus ja siihen liittyvä yhdyspintatyö ja uudistustarpeet

Valmistelutyöhön kutsutaan Etelä-Savon TE-palvelut ja ELY-keskus, kaupungin elinkeinopalvelut, koulutuskuntayhtymä Samiedu ja Etelä-Savon hyvinvointialue.

Valtion virastokohtaiset YT-neuvottelut pidetään marraskuu 2023-marraskuu 2024 välisenä aikana.

Aikataulu Savonlinnan työssäkäyntialueen työvoimapalvelualueen valmistelussa

