

Itä-Suomen hallinto-oikeus

PL 1744

70101 KUOPIO

Asia

Valitus Rantasalmen kunnanvaltuuston päätöksestä 15.5.2023 § 31

Valituksen alainen päätös

Rantasalmen kunnan hallintopäällikön viran täyttäminen

Valittaja

Merja Koivula-Laukka

Huhtatie 4

58900 Rantasalmi

040-5585289

Muutoksen vaatimukset valitusasiassa

Vaadin, että Itä-Suomen hallinto-oikeus kumoaa Rantasalmen kunnanvaltuuston päätöksen 15.5.2023 §31.

Päätös ei ole perustunut tasapuoliseen, syrjimättömään, objektiiviseen ansiovertailuun. Päätös on perustunut pistetykseen, jolle ei ole määritetty kriteerejä, vaan pisteytys on tehty ”musta tuntuu ” periaatteella. Valtuutetuilla ei ole ollut mahdollisuutta tutustua virkaan hakeneiden hakemuksiin. Hakijoista tehdyt yhteenvedot ovat olleet puutteellisia, olennaisia tietoja on puuttunut osaltani. Hakijoista ei ole tehty kokonaisarviointia ja näin ollen puuttuu arvio siitä, kenellä hakijoista on parhaat edellytykset viran menestykselliseen hoitamiseen.

Katson, että minua on syrjitty iän, sukupuolen, mielipiteen ja oletetun poliittisen vakaumuksen perusteella.

Valituksen perustelut

Hallintopäällikön voimassa olevan tehtäväkuvan mukaan tehtäviin kuuluu talousarvion ja tilinpäätöksen valmistelu, henkilöstöasiat (henkilöstöjaosto), (vesi- ja viemärlaitos), investoinnit, testamentti – ja perintövarat, maksuvalmiuden turvaaminen.

Koulutus -ja työkokemus

Olen suorittanut ylemmän korkeakoulututkinnon vuonna 1991. Toimitusjohtaja kurssin suoritin vuosina 1990-1997. Kurssi sisälsi mm. seuraavat osiot: strateginen suunnittelu, talousasiat, investoinnit ja rahoitus sekä henkilöstön johtaminen. Johtamisen erikoisammattitutkinnon suoritin vuonna 2003 Johtamistaidon opistossa. Tutkinto sisälsi kolme osiota: organisaation toiminta ja sen kehittäminen, johtajuus ja johtamisen välineet. Olen täydentänyt opintojani mm. Aalto yliopiston esimiesvalmennuksessa, jossa käsiteltiin mm. talousasioita ja esimiehen juridista osaamista. Itä-Suomen yliopistossa opiskelin vuosina 2014-2015 hallinto- ja ympäristöoikeuden opintokokonaisuudet, yhteensä 60 op. Tämän jälkeen olen opiskellut mm.

esimiehille tarkoitettu työoikeutta ja yhtiön hallitusosaajan tutkinnon. Lisäksi olen suorittanut lukuisia ammattilista osaamista ylläpitäviä kursseja mm. hallinto- ja talousasioista, varautumisesta ja henkilöstöasioista.

Kunnallishallinnon tehtävistä minulla on yli 30 vuoden monipuolinen kokemus. Toimin vuosina 1990-1995 Rantasalmen kunnan ympäristösihteerinä ja lautakunnan esittelijänä. Vuonna 1996 minut valittiin Rantasalmen kunnan teknisen toimen toimialapäälliköksi. Toimialaan sisältyi vesi- ja viemärilaitos, rakennuttaminen, kaavoitus, ympäristö- ja rakennusvalvonta, palo- ja pelastustoimi, kiinteistöt ja liikuntatoimi. Vastasin teknisen toimialan johdosta, taloudesta, henkilöstöstä, investoinneista ja toimialan kehittämisestä. Toimin ympäristölautakunnan ja teknisen lautakunnan vastuullisena valmistelijana ja esittelijänä.

Vuosina 2007-2021 toimin Juvan, Joroisten ja Rantasalmen kunnan teknisenä johtajana. Henkilöstöä oli n. 120-130, käyttötalousbudjetti oli n. 8,5 milj. € sekä lisäksi investoinnit ka. 6-8 milj.€. Vastuullani oli toimialan johtamisen lisäksi henkilöstöhallinto, kokonaisvastuu taloudesta ja sen suunnittelusta, teknisen lautakunnan esittelijän tehtävät ym. Kolmen kunnan teknisen johtajan tehtävä oli hyvin laaja ja vaativat kokonaisuus. Johdollani rakennettiin täysin uudenaikainen kuntien välinen yhteistyö teknisessä toimessa, vein lävitse mittavan organisaatio muutoksen ja palveluiden tuotteistamisen.

Vuonna 2013 vastuullani oli Rantasalmen ja Juvan tekninen toimi. Vaikka Joroinen jäi pois, kasvoi budjetti- ja henkilöstövastuu, koska ruokahuollon ja liikuntatoimen palvelut liitettiin osaksi teknistä toimea,

Vuonna 2014 perustettuun uusi tekninen yhtiö, johon siirryin. Vastuullani oli teknisen toimen asiantuntijatehtävien lisäksi henkilöstöasiat, työsuojeluasiat, tiedotus ja myöhemmin myös hankkeet.

Itä-Suomen yliopistossa opiskelin hallinto- ja ympäristöoikeutta vuonna 2015. Rautalammin kunnan hallintojohtajana aloitin 7.3.2016 ja siinä tehtävässä olen edelleen. Vastuullani on kunnan talousasiat, talousarvio, tilinpäätös, henkilöstöasiat (henkilöstöjaos, valmistelu ja esittely), maksuvalmiudesta huolehtiminen, kiintiöpakolaiset, kotouttaminen, toimialan kehittäminen, erilaiset hankkeet ym.

Johdollani Rautalammin on hankittu asianhallintaohjelma, jonka pääkäyttäjä olen. Vastuullani on useiden muiden sähköisten järjestelmien pääkäyttäjän tehtävät (VTJ, UMA, Kuntarekry). Lisäksi päivittäin käytän erilaisia sähköisiä ohjelmia (pankkiohjelmat, henkilöstöhallinnon ohjelmat , Teams jne.) Uusiin asioihin tarttuminen ja kehittäminen on minulle luontaista, innostun kaikesta uudesta. Olen toiminut myös vs. kunnanjohtajan n. puoli vuotta, normaalien lomasijaisuuksien lisäksi.

Pisteytys

1. taloudellinen osaaminen

- Millä perusteilla taloudellinen osaaminen on arvioitu 2,5-4?
- Olen yli 30 vuotta vastannut taloudesta menestyksellisesti eri tehtävissä, viimeksi Rautalammin kunnassa n. 30 milj. budjetista, sen valmistelusta, tilinpäätöksestä

2. kunnallisen toimintaympäristön tuntemus

- Pitkä monipuolinen kokemus asiantuntijana johtotehtävissä (Rantasalmi, Juva, Joroinen, Rautalammi) myös kunnanjohtajana, millä perusteilla toimintaympäristön tuntemus on arvioitu kahden arvioitsijan toimesta 4?

3. sähköisen kokoushallinnan osaaminen

- Käytän sähköistä kokoushallintaa säännöllisesti kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokouksissa, ja olen järjestelmän pääkäyttäjä. Millä perusteilla on arvioitu 3-4?

4. henkilöstöhallinnollinen osaaminen

- Olen vastannut henkilöstöasioista eri tehtävissä ja eri kokoisissa organisaatioissa yli 30 v. Olen myös jatkuvasti itseäni kouluttanut henkilöstöasioissa. Rautalammilla olen toiminut jo seitsemän vuotta henkilöstöjaoston valmistelijana ja esittelijänä, henkilöstöasioiden suunnittelijana, YT-toimikunta, työsuojelu ovat työkalujani. Toimin Kuntatyöntekijän palkka-asiamiehenä, teen tulkinnat OVTES, KVTES, TS ja TTES. Valmistelen yhteistyössä henkilöstön kanssa henkilöstötavoitteet jne. Millä perusteilla on arvioitu tehtävän hallinta 3-4?

5. ennakkotehtäviin perehtyminen (tilinpäätös 2021, talousarvio 2023)

- Molemmat asiakirjat ovat läpikotaisin tuttuja, valmistauduin myös huolella haastatteluun ja toin olennaiset asiat esiin. Mitään tarkentavia kysymyksiä ei esitetty. Millä perusteella arvio on 4?

Kriteerejä ei ole ollut pisteytykselle, siinä ei ole objektiivisesti arvioitu henkilön osaamista.

Katson, että edellä mainituille perusteiden olen koulutuksen ja työkokemus perusteella ansioituneempi, kuin nyt virkaan valittu henkilö. Kunnanvaltuuston päätöksellä on ohitettu ilman laillista perustetta pätevämpi hakija.

Päätös ei ole perustunut tasapuoliseen, syrjimättömään, objektiiviseen ansiovertailuun. Päätös on perustunut pisteytykseen, jolle ei ole määritetty kriteerejä (asteikkoa), vaan pisteytys on tehty ”musta tuntuu” periaatteella. Valtuutetuilla ei ole ollut mahdollisuutta tutustua virkaan hakeneiden hakemuksiin. Hakijoista tehdyt yhteenvedot ovat olleet puutteellisia, olennaisia tietoja on puuttanut osaltani. Hakijoista ei ole tehty kokonaisarviointia ja näin ollen puuttuu arvio siitä, kenellä hakijoista on parhaat edellytykset viran menestykselliseen hoitamiseen.

Katson, että minua on syrjitty iän, sukupuolen, mielipiteen ja oletetun poliittisen vakaumuksen perusteella.

Valitusvaatimus

Vaadin, että Itä-Suomen hallinto-oikeus kumoaa Rantasalmen kunnanvaltuuston päätöksen 15.5.2023 §31 lainvastaisena.

Rantasalmella 6.6.2023

Merja Koivula-Laukka

hallintojohtaja