

Hallintosäännön päivitys 1.1.2025

KHALL 09.12.2024 § 370
214/00.01.01.00/2024

Valmistelija

Hallintojohtaja Jarkko Sanisalo, p. 040 674 3467

Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90 §:ssä. Hallintosääntö on keskeinen asiakirja kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisessä. Kuntalain 109 §:n mukaan hallintosäännön on oltava julkisesti saatavilla kunnan kotisivulla yleisessä tietoverkossa. Hallintosäännön ohella kunnan toiminnan muita keskeisiä ohjausvälineitä ovat kuntastrategia, talousarvio ja taloussuunnitelma.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalain 90 §:ssä luetellaan. Sanalla “tarpeelliset” korostetaan hallintosäännön sisällön joustavuutta. Hallintosäännössä voidaan myös antaa muita kuin säännöksessä mainittuja määräyksiä, mikä antaa valtuustolle laajan harkintavallan hallintosäännön sisällön suhteen. Ainoastaan muutamat kuntalain säännökset rajoittavat valtuuston harkintavaltaa.

Päätöksessään hallintosäännöstä valtuusto määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta sekä ratkaisee, annetaanko viranomaisille oikeus siirtää toimivaltaansa edelleen. Hallintosäännön määräykset ovat sitovia, eikä valtuusto voi poiketa niistä muuten kuin muuttamalla hallintosääntöä.

Hallintosäännön osat ovat:

I osa: Hallinnon ja toiminnan järjestäminen

II osa: Talous ja valvonta

III osa: Valtuusto

IV osa: Päätöksenteko ja hallintomenettely

V osa: Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet

Tällä hetkellä voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty 7.10.2024 § 78, jossa yhteydessä tehtiin eräitä välttämättömiä muutoksia hallintosääntöön 1.11.2024 alkaen.

Hallintosäännön 1.1.2025 liitteenä oleva päivitysesitys sisältää sekä hallintosäännössä havaittuja virheitä korjaavia että kunnan toimintaa kehittäviä ja mahdollistavia muutoksia. Muutokset on esitetty erillisessä oheismateriaalina ns. rinnakkaistekstinä, jossa rinnakkain ovat vanha ja uusi hallintosääntöteksti. Lisäksi oheismateriaalina on kokonaisuudessaan voimassa oleva hallintosääntö.

Kunnan hallintosääntöön 1.1.2025 alkaen ehdotetaan tehtäväksi seuraavat muutokset toimintarakenteiden ajantasaistamiseksi, toimivallan määrittämisen selkeyttämiseksi ja toimintatapojen kehittämiseksi:

Järjestämisen rakenteiden ajantasaistaminen.

Kuvattu ja selkeytetty hallintosääntöön hallinnollisia ja operatiivisia rakenteita vastaamaan kunnan 2025 toimintamallia ja palveluiden järjestämisen tapoja.

Vesilaitoksen sekä maa- ja metsätiloista vastaavien viranhaltijoiden vastuiden ja toimivaltuuksien määrittely.

Määriteltä vesilaitoksen sekä maa- ja metsätiloista vastaavien viranhaltijoiden keskeiset vastualueet ja toimivaltuudet, jotta varmistetaan tehtävien selkeä hoito ja päätöksenteon tehokkuus.

Rahoitusjärjestelyjen nykyaikaistaminen ja rahatoimen tarkoituksenmukaisemmat järjestelyt.

Luodaan mahdollisuudet monipuolisempiin kunnan rahoitusratkaisuihin (mm. erilaiset rahoitusinstrumentit) ja tehostetaan rahatoimen käytäntöjä.

Eräiden toimivalta-asioiden selkeyttäminen.

Tunnistettu selkeytettävien toimivaltaan liittyviä määräyksiä niin, että päätöksenteko on läpinäkyvää ja vastuunjako selkeämpää.

Hanke- ja projektitoiminnan kuntatason koordinaation mahdollistaminen.

Mahdollistetaan kuntatasoinen koordinoitimekanismi hanke- ja projektitoiminnalle, jotta voidaan parantaa resurssien käyttöä ja edistää kunnan kokonaisedun mukaista toimintaa.

Vaikuttamistoimielimiä koskevien määräysten ajantasaistaminen.

Ajantasaistettu ja täsmennetty vaikuttamistoimielinten edustajien määräyksiä vastaamaan nykyisiä tarpeita ja toimintaympäristön tietosuojavaatimuksia toimielinten kokouksissa.

Useita pieniä korjauksia ja täsmennyksiä.

Päivitetty hallintosäännön terminologiaa, eräitä yksityiskohtia ja tekstimuotoiluja, jotta ne heijastavat nykyisiä toimintatapoja, toiminnan muutoksia ja kehitystä sekä ajantasaista lainsäädäntöä.

Toimielinten kokoonpanon huomiointi poliittisten ryhmien päätösten mukaisesti.

Toimielinten kokoonpanoa koskevat määräykset päivitetty huomioiden poliittisten ryhmien päätökset tulevaa valtuustokautta (2025–2029) varten, varmistaen edustuksellisuuden ja päätöksenteon sujuvuuden.

Hallintosäännön päivityksestä päätettäessä on myös huomioitava, että kunnan menossa oleva rakennusjärjestyksen sekä maankäytön ja rakentamisen lainsäädännön kokonaisuudistus voivat tuoda lisäpäivitystarpeita hallintosäännön määräyksiin kevätkaudella 2025. Näitä mahdollisia muutoksia tarkastellaan erikseen, kun uudistuksen yksityiskohdat ovat selvillä, ja tarvittavat hallintosäännön päivitykset valmistellaan viipymättä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Rainer Leskinen

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn hallintosääntöluonnoksen ja päättää, että päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2025.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.
