

Rantasalmen kunnan esi-, perus- ja lukio-opetuksen oppilaskuljetusten hankinta kevätlukukaudelle 2025, lukuvuodelle 2025-2026 ja optiot lukuvuosille 2026-2027 ja 2027-2028: hankintamenettelyn keskeyttäminen osa-alueessa 3. Kerisalo-Joroistentie-Sistolanmäki-Koulukeskus-Sistolanmäki-Joroistentie-Kerisalo

HYSIVLTK 03.03.2025 § 21

Valmistelija Lukion rehtori ja sivistysjohtaja Katja Koivunoro puh. 040 560 8121

Rantasalmen kunta on järjestänyt tarjouskilpailun esi-, perus- ja lukio-opetuksen oppilaskuljetuksista eräiden reittien osalta kevätlukukaudelle 2025, lukuvuodelle 2025-2026, optiot lukuvuosille 2026-2027 ja 2027-2028.

Hankinta on arvoltaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) 26 §:n 1. mom. 2. kohdan ylittävä palveluhankinta ja siitä on lähetetty julkaistavaksi EU-hankintailmoitus HILMA-ilmoituskanavaan ja EU:n virallisen lehden täydennysosaan 8.1.2025. Korjausilmoitus on lähetetty 21.1.2025. Määräaikaan 10.2. 2025 klo 12.00 mennessä tarjouksen jättivät: Vihavaisen Taksi Oy, Savonlinja Oy, Soisalon Liikenne Oy, Taksi K. Savolainen Oy, Kuljetuspalvelu S & P Avikainen Ky ja Taxi Pasi Issakainen Oy. Tarjoukset avattiin ja avauksesta laadittiin avauspöytäkirja.

Kaikki tarjoajat vakuuttivat tarjouksensa ESPD-lomakkeella, ettei niitä rasita hankintalain (1397/2016) 80 §:n mukaiset tarjoajan pakolliset poissulkemisperusteet ja, että ne täyttävät tarjoajan soveltavuudelle asetetut vaatimukset. Tarjoajan antamat vakuutukset toimivat alustavana näyttönä vaatimusten täyttymisestä. Varsinaiset asiakirjat tarkistetaan tarjouskilpailun voittaneilta tarjoajilta. Lisäksi tarjoajat vakuuttivat, ettei heihin kohdistu Euroopan unionin, Yhdistyneiden kansakuntien (YK) kohdistamia tai Suomen viranomaisten asettamia pakotteita tai varojen jäädyttämisspäätöksiä. Tarjoajat täyttivät myös muut tarjouspyynnössä soveltavuudelle asetetut vaatimukset ja tarjoukset olivat tarjouspyynnön vaatimusten mukaisia.

Tarjouspyynnön mukaisesti osatarjoukset hyväksyttiin osa-alueittain. Tarjousten vertailu tehtiin osa-alueittain. Kokonaistaloudellisen edullisuuden vertailuperusteena oli suurin alennusprosentti reittikohtaisiin enimmäishintoihin eur/km (kahden desimaalin tarkkuudella).

Hallintosäännön 1.1.2025- §25 mukaan hyvinvointi- ja sivistyslautakunta vastaa toimialansa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä.

Oheismateriaalina on tarjousvertailu.

Esittelijä

Lukion rehtori-sivistysjohtaja Katja Koivunoro

Päätösehdotus:

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta päättää hankkia Rantasalmen kunnan esi-, perus- ja lukio-opetuksen oppilaskuljetukset kevätlukukaudelle 2025, lukuvuodelle 2025-2026, optiot lukuvuosille 2026-2027 ja 2027-2028 kokonaistaloudellisesti edullisimman vaihtoehdon mukaan osa-alueittain seuraavasti:

1. Asikkala -Koulukeskus - Asema - Koulukeskus: Vihavaisen Taksi Oy 41,00% alennus enimmäiskilometrihintaan 13,00 eur/km
2. Kolkontaipale - Haapaniemi - Erolanniemi - Koulukeskus - Erolanniemi - Haapaniemi - Kolkontaipale: Vihavaisen Taksi Oy 11,00% alennus enimmäiskilometrihintaan 7,35 eur/km
3. Kerisalo - Joroistentie - Sistolanmäki - Koulukeskus - Sistolanmäki - Joroistentie - Kerisalo Kuljetuspalvelu S & P Avikainen Ky 41,62% alennus enimmäiskilometrihintaan 12,30 eur/km

Hinnat alv 0%. Sopimus syntyy hankintasopimuksen allekirjoittamisella. Optioiden käytöstä lukuvuosille 2026-2027 ja 2027-2028 päätetään myöhemmin erikseen.

Päätös:

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tämä kokousasia tarkastettiin kokouksessa.

HYSIVLTK 31.03.2025 § 39
91/02.08.00/2025

Valmistelija

Lukion rehtori ja sivistysjohtaja Katja Koivunoro puh. 040 560 8121

Tausta

Rantasalmen kunta on järjestänyt tarjouskilpailun esi-, perus- ja lukio-opetuksen oppilaskuljetuksista eräiden reittien osalta kevätlukukaudelle 2025, lukuvuodelle 2025–2026, optiot lukuvuosille 2026–2027 ja 2027–2028.

Tarjouskilpailu järjestettiin hankintalain (1397/2016) mukaisena avoimena menettelyinä. Hankinnasta julkaistiin EU-hankintailmoitus Hilma-ilmoituskanavassa 9.1.2025 (2025-018871). Hankinnasta julkaistiin korjausilmoitus 22.1.2025 (2025-019483).

Hankinta on jaettu kolmeen (3) osa-alueeseen:

1. Asikkala-Koulukeskus-Asema-Koulukeskus
2. Kolkontaipale-Haapaniemi-Erolanniemi-Koulukeskus-Erolanniemi-Haapaniemi-Kolkontaipale
3. Kerisalo-Joroistentie-Sistolanmäki-Koulukeskus-Sistolanmäki-Joroistentie-Kerisalo

Rantasalmen kunnan hyvinvointi- ja sivistyslautakunta teki 03.03.2025 § 21 päätöksen hankkia osa-alueen 3 oppilaskuljetukset Kuljetuspalvelu S & P Avikainen Ky:ltä. Kyseiseen päätökseen jälkeen on kuitenkin havaittu, että tarjouspyyntö on ollut osa-alueessa 3 tulkinnanvarainen siinä esitettyjen vaatimusten osalta, minkä takia se ei ole ollut kaikilta osin hankintalain mukainen.

Hankintalain säännökset hankintamenettelyn keskeyttämisestä

Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä.

Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514).

Oikeuskäytännössä todellisina syinä on pidetty muun muassa sitä, että:

- hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu;
- tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi;
- tarjouspyyntö on epäonnistunut ja sen perusteella on ollut mahdotonta suorittaa vertailua.

Hankintalain 125 §:n esitöiden (HE 108/2016 vp s. 223) mukaan pykälä säilyy muuttumattomana aiemmin voimassa olleen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden.

Viimeksi mainitun säännöksen esitöiden (HE 182/2010 vp s. 22 ja 23) mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin.

Talousvaliokunnan mietinnössä (TaVM 48/2010 vp s. 4) on todettu, ettei hankintamenettelyn keskeyttäminen edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa.

Tarjouspyyntö on ollut epäselvä osa-alueen 3 osalta

Osa-alueen 3 ”Kerisalo-Joroistentie-Sistolanmäki-Koulukeskus-Sistolanmäki-Joroistentie-Kerisalo” osalta tarjouspyynnössä (s. 4) on todettu, että reitillä on oppilaita noin 13. Tarjouspyynnön liitteessä 1 (s. 2) on edellytetty, että tarjotussa kuljetusautossa on istumapaikkoja vähintään tarjouspyynnön reittikohtaisen matkustajamääräarvion maksimimäärän mukaisesti. Rantasalmen kunnan tarkoituksena on ollut, että kyseistä osa-aluetta 3 on voinut ajaa 13 oppilaspaikan henkilöautolla (kokonaispaikkamäärä 1+8). Tämä on myös ollut tarjouspyynnön perusteella mahdollista.

Tarjouspyynnön kysymys-vastaus -vaiheessa Rantasalmen kunta on vastannut eräeseen esitettyyn kysymykseen seuraavaa:

”Reitillä 3 oppilaita on tällä hetkellä yhteensä 13, joista alle 13-vuotiaita on 7 oppilasta sekä 6 oppilasta, jotka ovat iältään 13-16-vuotiaita (joista osa on kuljetuksessa vuoroviikoin). Reitille tarvitaan tämänhetkisen matkustajatarpeen mukainen ajoneuvoluokka.”

Kyseinen vastaus on johtanut siihen, että osa-alueelle 3 ei olekaan enää ollut mahdollista tarjota kokonaispaikkamäärältään 1+8 -kokoista ajoneuvoa, koska tämän kokoisessa ajoneuvossa oppilaspaikkoja on vain 12, kun kyydissä on sekä ylä- että alakouluikäisiä.

Tarjouspyyntö ja kysymys/vastaus -vaiheen vastaus ovat siten olleet ristiriidassa keskenään. Lisäksi Rantasalmen kunnan tarkoitus, jonka mukaan osa-alueen 3 liikennöinti tulisi voida hoitaa kokonaispaikkamäärältään 1+8 -kokoisella ajoneuvolla, ei ole enää toteutunut. Tarjoajille on ollut tarjouspyynnön ja kysymys/vastaus -vaiheessa annetun vastauksen perusteella epäselvää, voiko osa-aluetta 3 liikennöidä 1+8 -kokoisella ajoneuvolla vai tuleeko sitä liikennöidä M2-luokan ajoneuvolla.

Tästä johtuen tarjouspyyntö on ollut vaatimusten osalta epäselvä. Tarjoajien syrjimätön ja tasapuolinen kohtelu edellyttää, että hankinta keskeytetään osa-alueen 3 osalta ja kilpailutetaan uudelleen. Hankintayksiköllä on hankintalain 125 §:n tarkoittamat todelliset ja perustellut syyt keskeyttää hankintamenettely. Hankintamenettelyn keskeyttäminen ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin.

Esittelijä

Lukion rehtori-sivistysjohtaja Katja Koivunoro

Päätösehdotus:

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta päättää:

1) kumota kokouksessaan 03.03.2025 tekemänsä hankintapäätöksen

§21 osa-alueen 3 osalta ja
2) keskeyttää hankintamenettelyn osa-alueessa 3 Kerisalo-
Joroistentie-Sistolanmäki-Koulukeskus-Sistolanmäki-Joroistentie-
Kerisalo.

Päätös:

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta hyväksyi ehdotuksen
yksimielisesti.
